

**ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЕЛИЗАВЕТИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ЧИСТООЗЕРНОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с.Елизаветинка.

18.06.2007г.

№ 19

Об организации и проведении поисковых, аварийно – спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Муниципального образования Елизаветинского сельсовета

На основании Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994г. № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1998г. № 28 – ФЗ «О гражданской обороне», Постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.1996г. «О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и в целях упорядочения поисковых, аварийно – спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайной ситуации на территории МО в мирное время и военное время

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить положение об организации и проведении поисковых, аварийно – спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории МО в мирное и военное время (приложение №1).
2. Руководство проведением АСДНР в зоне ЧС возложить на Главу МО Елизаветинского сельсовета.
3. Специалисту администрации МО Елизаветинского сельсовета в срок до 1.07.2007г.
 - 3.1. Отработать необходимые документы для работы КЧС МО при проведении АСДНР;
 - 3.2. Подготовить расчеты на укомплектование оперативной группы КЧС МО материальными и техническими средствами.
4. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава Муниципального образования



В.А. Шрайбер.

**Положение
об организации и проведении поисковых, аварийно – спасательных
и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных
ситуациях на территории МО Елизаветинского сельсовета**

**Общие положения по аварийно – спасательным и другим
неотложным работам**

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, нанести ущерб здоровью людей или природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения.

Чрезвычайные ситуации подразделяются на природные, техногенные, биолого – социальные и военные.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно – спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно – спасательные и другие неотложные работы в целом можно разделить на две группы работ:

1. Аварийно – спасательные работы – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно – спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

2. Неотложные работы при ликвидации ЧС – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно – спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Аварийно – спасательные работы проводятся в целях розыска и деблокирования пострадавших, оказания им медицинской помощи и эвакуации в лечебные учреждения.

Другие неотложные работы проводятся в целях создания условий для проведения спасательных работ, предотвращения дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами ЧС, а также обеспечения жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения в условиях ЧС.

По мере прибытия район ЧС силы и средства РСЧС поступают в распоряжение КЧС или иного органа управления, на который возложены задачи организации АСДНР (Правительственная комиссия, оперативная группа МВК, оперативная группа МЧС России или регионального центра МЧС России).

При необходимости, для ликвидации ЧС используются резервы финансовых и материальных ресурсов в порядке, определяемом законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, нормативно – правовыми актами района и нормативно – правовыми актами муниципального образования. Ответственность за порядок обеспечения возлагается на председателя комиссии по ЧС.

Проведение АСДНР делится на 3 этапа:

- I. **Этап** – Проведение мероприятий по экстренной защите и спасению населения и подготовке сил и средств РСЧС к проведению полномасштабных (при необходимости) АСДНР.
- II. **Этап** – проведение полномасштабных аварийно – спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.
- III. **Этап** – Ликвидации последствий ЧС.

На первом этапе решаются три основных блока задач:

1. Экстренная защита населения и оказание помощи пострадавшим;
2. Предотвращение развития и уменьшение опасных воздействий ЧС;
3. Подготовка к проведению полномасштабных АСДНР.

Границы зоны ЧС определяет назначенный в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, исходя из складывающейся обстановки, по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.09.1996г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Руководство работами по ликвидации ЧС.

1. Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляет председатель КЧС МО.

2. Руководители аварийно – спасательных формирований (АСФ) РСЧС, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия председателя КЧС МО.

3. Решения руководителей ликвидации ЧС, направленные на ликвидацию ЧС, являются обязательными для всех граждан и организаций,

находящихся в зонах ЧС, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

4. Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя ликвидации ЧС по руководству работами по ликвидации ЧС.

5. В случае крайней необходимости руководителей ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения.

Руководитель ликвидации ЧС обязан принять все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководства организаций о принятых им, в случае крайней необходимости, решениях.

6. Руководитель ликвидации ЧС, руководители АСФ имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

7. В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно – спасательных работ руководитель ликвидации ЧС может принимать решения о приостановке аварийно – спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

Второй этап – этап полномасштабного проведения АСДНР в зонах ЧС.

АСДНР считают завершенными после окончания розыска пострадавших, оказания им медицинской и других видов помощи и ликвидации угрозы новых поражений и ущерба в результате последствий ЧС. После окончания этих работ основная часть сил РСЧС может выводиться из зоны ЧС, остаются те формирования, которые выполняют специфические для них задачи.

Третий этап – этап решения задач по ликвидации последствий ЧС.

Работы третьего этапа условно подразделяются на две группы:

1. Первая группа работ проводится в целях создания условий и организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Мероприятия первой группы планируются и проводятся под руководством КЧС.

Передача объектов и зоны ЧС для проведения восстановительных работ и вывод сил и средств РСЧС из зоны ЧС.

После выполнения аварийно – спасательных работ создается совместная комиссия из представителей РОВД, управлений и отделов администрации района, администрации МО и руководителей объектов социального и производственного назначения для передачи объектов и зоны ЧС.

Комиссия оценивает объем выполненных АСДНР, готовит акт на передачу объектов и зоны ЧС соответствующим органам исполнительной власти или руководителям объектов социального и производственного назначения.

В акте указывается объем необходимых работ по восстановлению нормального функционирования экономики (объектов) и условий жизнедеятельности населения в пострадавшем районе.

Акт подписывается членами комиссии и утверждается главой МО.

С утверждением акта на передачу окончательное восстановление всей инфраструктуры возлагается на руководителя соответствующего органа исполнительной власти или руководителя организации.

Силы и средства РСЧС из зоны ЧС выводятся на основании решения КЧС после завершения аварийно – спасательных и аварийно – восстановительных работ.

В целях организованного вывода сил и средств разрабатывается план вывода, материально – техническое и транспортное обеспечение.

2. Работы второй группы проводятся в целях восстановления деятельности объектов, пострадавших при ЧС. К ним относятся: восстановление и строительство зданий, восстановление производственного оборудования или установка нового, восстановление энергоснабжения и транспорта, восполнение запасов материальных средств, восстановление плотин, восстановление хозяйственных связей и т.п.

мероприятий второй группы проводятся под руководством министерств и ведомств, к которым относятся пострадавшие объекты, и администрации МО. КЧС оказывает им помощь и контролирует выполнение мероприятий, проводимых силами строительных, монтажных и других специализированных организаций.

Органы управления РСЧС в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Для удобств организации работ и управления силами, территорию зоны ЧС делят на сектора (сектор – территория МО), секторы – на участки работ, а участки – на объекты работ.

На участке назначается руководитель работ, которому подчиняются все подразделения и формирования, выполняющие работы на этом участке.

Организация аварийно – спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени
В отсутствие угрозы возникновения ЧС проводятся следующие мероприятия:

1. Сбор информации о субъектах ЧС.
2. Планирование АСДНР в возможных зонах ЧС, в том числе действий сил АСДНР.
3. Созданием системы управления для действий в ЧС и обеспечение ее постоянной готовности.
4. Создание, оснащение и подготовка сил и средств РСЧС для проведения АСДНР.
5. Организация повседневного наблюдения и лабораторного контроля за состоянием объектов окружающей среды.
6. Организация взаимодействия сил РСЧС.

При угрозе возникновения ЧС:

1. Приведение системы управления в нужную степень готовности к выполнению задач (принятие на себя КЧС непосредственного руководства функционированием формирований РСЧС).

2. Уточнение планов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

3. Усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов.

4. Приведение в готовность сил и средств РСЧС к ведению АСДНР (в т.ч. выдвижение их, при необходимости, в предполагаемые районы ЧС).

При возникновении ЧС:

1. Восстановление нарушенных функций системы управления, если они были нарушены (в т.ч. выдвижение ОГ в районы ЧС).

2. Определение границ и организация разведки зон ЧС, осуществление непрерывного контроля и сбора информации об установке.

3. Восстановление боеспособности (или создание) сил и средств и организация их защиты.

4. Выдвижение сил и средств АСДНР в районы проведения работ.

5. Управление проведением АСДНР.

Ведение аварийно – спасательных и других неотложных работ.

Подготовка сил и средств формирований РСЧС к ведению АСДНР осуществляется с прибытием их в район сосредоточения.

Первыми в зону ЧС вводятся разведывательные органы. Выдвижение подразделений на участки (объекты) АСДНР осуществляется колоннами, под руководством их командиров, по назначенным маршрутам, в последовательности, установленной решением командира формирования.

Организация ведения АСДНР, способы и технологии их выполнения зависят от характера и масштабов ЧС, а также от сложившейся обстановки.

Состав смен (группировка сил) определяется в соответствии с характером и объемом предстоящих задач.

При возникновении ЧС, связанных с загрязнением (заражением) местности и объектов радиоактивными веществами, АХОВ основные усилия должны сосредотачиваться на спасении пострадавших, защите населения в зоне загрязнения (заражения), локализации и ликвидации источника поражения.

При возникновении наводнения или затопления местности основные усилия сосредотачиваются на спасении пострадавших и эвакуации населения из зоны затопления, а также на ее локализации.

При массовых лесных и торфяных пожарах основу группировки составляют пожарно – спасательные, трубопроводные подразделения, подразделения дорожной техники, усиленные личным составом для выполнения спасательных работ. Привлекаются автомобильные подразделения для вывоза населения из опасных районов.

При планировании круглосуточного ведения АСДНР продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должна превышать 8 часов и устанавливается в каждом

конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособность в течение заданного времени.

Способы ведения АСДНР должны отвечать следующим основным требованиям: максимальная рациональность, выполнение работ в возможно короткие сроки, относительная безопасность спасаемых и спасателей.

Действия органов управления ГО и ЧС и КЧС при проведении АСДНР.

Для управления силами и средствами РСЧС при ликвидации ЧС создается система управления – совокупность функционально связанных органов и пунктов управления, систем связи, оповещения, а также автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

Ликвидацию ЧС и непосредственное руководство проведением АСДНР осуществляет комиссия по ЧС района, являющиеся координирующими органами:

- При локальных ЧС, распространение последствий, которых не выходит за пределы территории объектов производственного или социального назначения, - объектовые комиссии по ЧС с участием, при необходимости, оперативной группы комиссий по ЧС района;
- При местных ЧС, распространение последствий, которых не выходит за пределы территории населенного пункта – комиссии по ЧС органов местного самоуправления:

Элементами органов управления в районах ЧС в зависимости от их масштаба и характера могут быть:

- Оперативная группа КЧС района;
- Оперативные группы потенциально опасных объектов, на которых произошла ЧС или которые оказались в зоне ЧС;
- Органы управления других сил, участвующих в ликвидации ЧС.

Для оценки характера ЧС, выработки предложений по их локализации и ликвидации, защите населения и окружающей среды непосредственно в район бедствия высылается оперативная группа КЧС МО, в которую, при необходимости, включаются специалисты заинтересованных ведомств РФ и организаций.

В пункте постоянного размещения развертывается пункт управления (ПУ) – кабинет специалиста по ГО и ЧС МО.

Наращивание элементов системы управления в зоне ЧС осуществляется поэтапно, по мере их прибытия в зону ЧС, а также с учетом сложности складывающейся обстановки.

В повседневной деятельности и при угрозе возникновения ЧС управление действиями сил обычно организуется из вест постоянной дислокации органов управления или с городских пунктов управления (центр управления в кризисных ситуациях).

Для руководства мероприятиями по защите населения, проведению АСДНР в районах ЧС развертываются вспомогательные пункты управления

(ВПУ – стационарные и подвижные), предназначенные для работы оперативной групп (ОГ) КЧС района, комиссий по ЧС организаций.

Стационарные ВПУ в районе ЧС развертываются на базе пунктов управления организаций или же размещаются в сохранившихся помещениях и убежищах.

Подвижный пункт управления (ППУ) развертываются на автомобиле УАЗ ___ Администрации МО Елизаветинского сельсовета.

На ВПУ оборудуются рабочие места для оперативной группы КЧС МО, устанавливаются необходимые средства связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации, обеспечивающие поддержание постоянной связи с вышестоящими органами управления ГОЧС, подчиненными и взаимодействующими органами управления, оперативными и другими группами, развернутыми в районе ЧС.

На пункте управления осуществляется сбор данных об обстановке и ее обобщение, проводится работа по принятию решения, планированию действий постановке задач и непосредственному управлению ими.

Пункт управления предназначен для работы руководящего состава РСЧС (комиссии по ЧС). Он оснащается средствами связи, автоматизации, и другими техническими средствами.

Порядок работы и режим на пунктах управления устанавливается решением главы МО (председателя комиссии по ЧС).

На пунктах управления могут также размещаться и совместно работать представители РОВД, ЦРБ, РЭС, КЭС, МУП ЖКХ, ДРСУ, воинских частей МОРФ и других органов управления, привлекаемых к ликвидации ЧС.

Порядок развертывания пунктов управления и их занятия оперативными группами, комиссиями по ЧС, функциональными подсистемами и другими органами определяется решением главы МО (председателя комиссии по ЧС) и требованиям вышестоящего органа управления. В целях обеспечения непрерывности управления на пунктах управления организуется круглосуточное дежурство. Для этого создаются дежурные смены, которые обычно состоят из старшего дежурной смены его помощника, рабочих групп, представителей служб и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления ГОЧС.

На дежурную смену (ВПУ) возлагается: сбор, обобщение и первоначальный анализ обстановки и ее доклад начальникам; отображение обстановки на картах, планах и других рабочих документах; своевременное доведение распоряжений, команд до подчиненных и контроль за их выполнением.

Состав рабочих групп определяется председателем КЧС МО с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечению круглосуточной работы.

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасности (наводнений, пожаров, ураганов

и других) органы управления ГОЧС, функциональных подсистем, оперативные и дежурно – диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде, и оповещаются ведущий специалист ГО и ЧС района, (местного самоуправления), органы военного командования и другие.

По указанию главы МО (председателя комиссии по ЧС) специалист по ГОЧС отдает распоряжения:

- На оповещение и сбор комиссии по ЧС, органов управления ГОЧС организаций и других;
- О переводе органов управления на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;
- О проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;
- О проведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развертывания к действиям; по организации разведки и ее задачам;
- По подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;
- О доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчиненным органам управления, органам военного командования (начальникам гарнизонов), другим взаимодействующим органам и соседям;
- Об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;
- О высылке оперативной группы в район ЧС, об организации с ними связи и управления;
- О подготовке расчетов и предложений главе района (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения;
- О порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;
- О подготовке решения, порядке разработки, планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчиненным;
- Об организации контроля и оказании помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

С прибытием в район ЧС специалист по ГОЧС (оперативная группа КЧС МО):

- Развертывает работу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом (комиссией по ЧС);
- Осуществляет сбор начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;
- Участвует в выработке и принятии главой МО (председателем комиссии по ЧС) решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;
- Обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;
- Организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления (комиссиями по ЧС).

К исходу первого и каждого последующего дня специалист по ГО и ЧС организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных АСДНР. Готовит расчеты и предложения главе МО (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями главы МО (председателя комиссии по ЧС).

Начальники аварийно – спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий: организует разведку; организует разведку; определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения; уточняет обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчиненным.

Штабы и другие органы управления сил РСЧС обеспечивают командирам и начальникам поддержание непрерывного управления при организации и проведении экстренных мер по защите и оказанию помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

Силы РСЧС в практических действиях руководствуются соответствующими уставами, наставлениями, руководствами и другими документами, определяющими порядок и способы проведения АСДНР.

В ходе проведения АСДНР комиссия по ЧС обязана:

- Поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;
- Постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;

- Осуществлять оценку объема и характера предстоящих АСДНР, вести учет их выполнения;
- Вносить уточнение в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;
- Обеспечивать повседневную деятельность главы МО (председателя комиссии по ЧС) по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;
- Обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;
- Вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;
- Своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задач и их выполнении;
- Постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;
- Принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.